

**Uchwała Nr SO-1/0951/45/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 9 stycznia 2023 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Rawickiego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Powiat Rawicki:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2023-2034,
- uchwałę budżetową na 2023 rok,

**opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu,  
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

**UZASADNIENIE**

W dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Powiatu Rawickiego podjęła uchwały:

- Nr LI/390/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawickiego na lata 2023-2034,
- Nr LI/391/22 w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2023-2034, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2023-2034 relację, o której mowa w art. 242 - 243 ustawy o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych Prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (w latach 2023-2034 objętych Prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących).

Planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia przychody zwrotne; szacowany dług na dzień 31.12.2023 r. wynosi 10.350.000,00 zł. Przyjęty w Prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W latach 2023-2034 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (*) przypadających na dany rok w % Poz. 8.1	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (*), obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % Poz. 8.3
2023	1,93	10,96
2024	1,85	8,57
2025	1,70	7,33
2026	1,43	5,09
2027	0,63	3,85
2028	0,85	2,57
2029	<b>1,18</b>	<b>1,34</b>
2030	<b>1,03</b>	<b>1,78</b>
2031	0,89	3,07
2032	0,83	2,80
2033	0,75	2,38
2034	0,51	1,95

(\*) Jednostka stosuje wyłączenia, co jest związane z realizacją następujących umów:

- nr RPWP.03.03.01-30-0012/16-00 z dn. 12 marca 2019 r. na realizację zadania „Budowa infrastruktury rowerowej jako alternatywny sposób komunikacji w ramach realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej na obszarze powiatu rawickiego”,

- nr RPWP.03.03.01-30-0030/20-00 z dn. 06 lipca 2021 r. na realizację zadania „Budowa infrastruktury rowerowej jako alternatywny sposób komunikacji w ramach realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej na obszarze powiatu rawickiego-etap II”,
- nr RPWP.09.03.02-30-0019/20-00 z dn. 13 kwietnia 2021 r. na realizację zadania „Nowoczesne kształcenie zawodowe w Zespole Szkół Zawodowych w Rawiczu bodźcem rozwoju gospodarczego południowej Wielkopolski”.

Wymienione w powyżej tabeli wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, ewentualnie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza w odniesieniu do lat 2029 i 2030, w których wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań jest zbliżona do wskaźnika maksymalnego (dopuszczalnego), zatem istnieje ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243. Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym”, a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowiono jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
(-) Barbara Dymkowska

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*