

Kłodawa, dnia 27.03.2020

S.270.1.1.2020

Dot.: Unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego wartość jest niższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn zm.) pn. **„Utrzymanie i konserwacja leśnych dróg gruntowych na terenie Nadleśnictwa Kłodawa 2020”**

Ogłoszenie o unieważnieniu postępowania

Działając na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn zm. – „PZP”) Zamawiający, Nadleśnictwo Kłodawa z siedzibą w Kłodawie, przy ul. Gorzowskiej 31, 66-415 Kłodawa zawiadamia o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego wartość jest niższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 PZP, pn. **„Utrzymanie i konserwacja leśnych dróg gruntowych na terenie Nadleśnictwa Kłodawa 2020”**

Uzasadnienie prawne:

Postępowanie zostaje unieważnione na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 PZP, który stanowi, że zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne:

Istotną zmianą okoliczności powodującą, że prowadzenie postępowania oraz wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym jest wystąpienie pandemii koronawirusa SARS-CoV-2 COVID-19 oraz wprowadzenie na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (ale również innych państw członkowskich Unii Europejskiej) opisanych w dalszej części pisma przepisów prawa związanych z wystąpieniem ww. pandemii.

Istnienie pandemii wywołanej koronawirusem SARS-CoV-2 jest faktem stwierdzonym urzędowo, tak na gruncie prawa międzynarodowego, jak i krajowego. Dnia 11 marca 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) ogłosiła pandemię ww. wirusa, a dwa dni później weszło w życie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 433 z późn zm.). Z uwagi na powiększającą się skalę epidemii rozporządzenie to zostało uchylone, a w jego miejsce weszło w życie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r. poz. 490 33).

Dodatkowo, jeszcze przed ogłoszeniem stanu zagrożenia epidemicznego, zostało przyjęte rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zakażenia koronawirusem SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r. poz. 325). Na jego mocy ogłoszono, że zakażenie koronawirusem zostało objęte przepisami o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, które to przepisy

określają tryb postępowania w sytuacji epidemiologicznej jak również wyjaśniają pojęcie epidemii. Zamawiający wskazuje, iż na mocy przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1239 z późn. zm.) osoby przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są obowiązane na zasadach określonych w ustawie do:

- 1) poddawania się: (a) zabiegom sanitarnym, (b) szczepieniom ochronnym, (c) poekspozycyjnemu profilaktycznemu stosowaniu leków, (d) badaniom sanitarno-epidemiologicznym, w tym również postępowaniu mającemu na celu pobranie lub dostarczenie materiału do tych badań, (e) nadzorowi epidemiologicznemu, (f) kwarantannie, (g) leczeniu, (h) hospitalizacji, (i) izolacji;
- 2) zaniechania wykonywania prac, przy wykonywaniu których istnieje możliwość przeniesienia zakażenia lub choroby zakaźnej na inne osoby - jeżeli są osobami zakażonymi, chorymi na chorobę zakaźną lub nosicielami;
- 3) stosowania się do nakazów i zakazów organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej służących zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych;
- 4) udzielania danych i informacji: (a) organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Wojskowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Inspekcji Weterynaryjnej, Wojskowej Inspekcji Weterynaryjnej, Inspekcji Ochrony Środowiska, oraz ośrodkom referencyjnym i instytutom badawczym - niezbędnych do prowadzenia nadzoru epidemiologicznego nad zakażeniami i chorobami zakaźnymi i zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych, (b) właściwym państwowym inspektorom sanitarnym - niezbędnych do prowadzenia nadzoru epidemiologicznego nad niepożądanymi odczynami poszczepiennymi, (c) organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej - niezbędnych do sprawowania nadzoru nad realizacją obowiązków, o których mowa w pkt 1-3.

Dodatkowo, mocą ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374), która weszła w życie w dniu 8 marca 2020 r., wprowadzono szereg uprawnień i obowiązków dotyczących (bezpośrednio lub pośrednio) przedsiębiorców działających na terenie Polski, między innymi w związku z koniecznością przeprowadzenia kwarantanny czy też w związku z czasowym wstrzymaniem transportu. Z kolei na mocy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 435) wprowadzono ograniczenia w ruchu osobowym na przejściach granicznych Rzeczypospolitej Polskiej uniemożliwiające wjazd na teren naszego kraju obywateli innych Państw. Uniemożliwia to m.in. sprowadzenie do Polski siły roboczej. Wreszcie na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie przywrócenia tymczasowo kontroli granicznej osób przekraczających granicę państwową stanowiącą granicę wewnętrzną (Dz. U. z 2020 r. poz. 434), przywrócono tymczasowo kontrolę graniczną osób przekraczających granicę państwową stanowiącą granicę wewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE seria L nr 77 z 23.03.2016 r. s. 1, z późn. zm.). W rezultacie wejścia w życie tego aktu prawnego faktycznemu ograniczeniu uległ swobodny przepływ towarów sprowadzanych do Polski, w tym nawet z obszaru Unii Europejskiej.

Należy także zwrócić uwagę, że dnia 11 marca 2020 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. z 2020 r. poz. 410) w związku z którym, w okresie od dnia 12 marca 2020r. do dnia 25 marca 2020r. na obszarze kraju ogranicza się funkcjonowanie publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty. W związku z powyższym, na podstawie art. 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o

szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374) oraz art. 2 ust. 4 ww. przywołanego rozporządzenia, w przypadku zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola lub szkoły do których uczęszcza dziecko, z powodu COVID-19, pracownikom przysługuje prawo do zwolnienia od wykonywania pracy z powodu konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 645 i 1590) na zasadach zasiłku opiekuńczego.

Jednocześnie podkreślić należy, iż przedstawiana powyżej istotna zmiana okoliczności nosi znamiona siły wyższej. Jej skutki nie są ograniczone wyłącznie do samego Zamawiającego, lecz mają wymiar powszechny, w wymiarze całej Polski i całej Unii Europejskiej. W rezultacie powszechności opisywanych zdarzeń następuje wstrzymanie produkcji w wielu sektorach gospodarki zakupujących surowiec drzewny. W związku z powyższym Zamawiający musi skoncentrować i ograniczyć swoje działania jedynie do tych, które dotyczą zadań publicznych realizowanych przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe („PGL LP”),

Lasy stanowią dobro narodowe całego społeczeństwa w wymiarze przyrodniczym, środowiskowym, społecznym, kulturowym, a także zdrowotnym. Zarządzanie zasobami leśnymi, w imieniu Skarbu Państwa, powierzono PGL LP, która jest państwową jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej działającą na podstawie ustawy o lasach z dnia 28 września 1991 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 6 z późn. zm. - „Ustawa o Lasach”). PGL LP jest zobligowane ustawą o lasach do wykonywania zadań, których nadrzędnym celem jest prowadzenie trwale zrównoważonej gospodarki leśnej zapewniającej zachowanie, ochronę i powiększanie zasobów leśnych. Trwale zrównoważona gospodarka leśna jest działalnością zmierzającą do ukształtowania struktury lasów i ich wykorzystania w sposób i tempie zapewniającym trwałe zachowanie ich bogactwa biologicznego, wysokiej produktywności oraz potencjału regeneracyjnego, żywotności i zdolności do wypełniania, teraz i w przyszłości, wszystkich ważnych ochronnych, gospodarczych i socjalnych funkcji na poziomie lokalnym, narodowym i globalnym, bez szkody dla innych ekosystemów. Zgodnie z art. 8 Ustawy o Lasach gospodarkę leśną prowadzi się według następujących zasad: (1) powszechnej ochrony lasów: (2) trwałości utrzymania lasów: (3) ciągłości i zrównoważonego wykorzystania wszystkich funkcji lasów oraz (4) powiększania zasobów leśnych.

Zagrożenie trwałości lasu to stan lasu wywołany m.in. nieprawidłową gospodarką leśną spowodowany między innymi zaniechaniami w wykonywaniu zabiegów ochronnych i pielęgnacyjnych lasu. Zaniechania zabiegów ochronnych i pielęgnacyjnych doprowadzą do nieodwracalnych strat oraz szkód przyrodniczych na powierzchniach leśnych, w szczególności w uprawach, młodnikach oraz w drzewostanach dojrzewających. Zaniechanie prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej doprowadzi m.in. do następujących nieodwracalnych skutków tj.: przepadłe uprawy, zagłuszone drzewka, wyeliminowane drzewka w pierwszej fazie wzrostu stanowiące młode pokolenie drzew lasotwórczych drzewostanu. Realizacja zadań z zakresu zagospodarowania lasu w poszczególnych okresach rozwoju drzewostanu, w szczególności w pierwszych fazach rozwoju tj. wykonanie odnowień lasu, pielęgnacja upraw i młodników, czyszczenia wczesne, czyszczenia późne oraz trzebieże wczesne są kluczowe oraz bezspornie obowiązkowe dla zachowania trwałości lasu. Dopełnienie powyższych zabiegów przez Zamawiającego stanowi bezpośrednio emanację interesu publicznego. Za interes publiczny należy bez wątpienia uznawać korzyści uzyskiwane w wyniku realizacji przedsięwzięć służących ogółowi. Znaczenie nadrzędne nad pozostałymi zadaniami realizowanymi przez Zamawiającego ma realizacja przedsięwzięć służących zachowaniu trwałości lasu, gdy służy całemu społeczeństwu, w tym również przyszłym pokoleniom.

Umożliwienie Zamawiającemu możliwości zrealizowania opisanego interesu publicznego wymaga dokonania unieważnienia niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia, ponieważ pozwoli Zamawiającemu zabezpieczyć środki finansowe na realizację zadań z zakresu zagospodarowania lasu, które z kolei pozwolą na zachowanie trwałości lasu. W sytuacji pandemii oraz wywołanej nią sytuacji na rynku surowców drzewnych oraz wyrobów drewnianych, z przyczyn obiektywnych i niezależnych od Zamawiającego nie ma bowiem możliwości zabezpieczenia finansowania wszystkich zadań. Tym samym z uwagi na ochronę interesu publicznego, która wyraża się w konieczności zachowania

trwałości lasu nadrzędnym zadaniem jest zapewnienie finansowania prac związanych z tym zadaniem, jako absolutnie niezbędnym. W zaistniałej sytuacji, pogłębiającego się kryzysu na runku surowców drzewnych oraz wyrobów drewnianych, Zamawiający utraciło planowane przychody, na poziomie umożliwiającym sfinansowanie wszystkich zadań zaplanowanych do realizacji w 2020 r. Jest to sytuacja, która nie była możliwa do przewidzenia z uzasadnionych względów. Utrata przychodów spowodowana jest w szczególności rezygnacją przemysłu drzewnego z odbioru surowca drzewnego na znaczącą skalę. Biorąc pod uwagę, że PGL LP samofinansuje swoje zadania z uzyskanych przychodów, możliwości finansowania w tej sytuacji ograniczyły się do bardzo niskiego poziomu, dającego możliwości realizowania jedynie zadań na niezbędnym minimalnym poziomie, z zatem przede wszystkim tych zadań, które związane są z ww. interesem publicznym. Zaistniała sytuacja, łącząca w sobie nierozzerwalnie uwarunkowania ekonomiczne oraz przyrodnicze powoduje zagrożenie trwałości lasu, co w aspekcie zagrożenia interesu publicznego rodzi zarazem skutek niecelowości dalszego prowadzenia niniejszego postępowania. Wobec powyższego wykonanie przedmiotowego zamówienia będzie godzić w interes publiczny ponieważ środki wydane na to zamówienie pozbawią Zamawiającego możliwości realizacji bezspornie nadrzędnych zadań zapewniających trwałość lasu. Zaistniała sytuacja powoduje, iż środki, które były przeznaczone na jego sfinansowanie nie powinny zostać wydatkowane, a zamówienie nie powinno zostać udzielone z uwagi na brak możliwości sfinansowania wszystkich zaplanowanych zadań, w związku z hierarchią, nadrzędnością i priorytetem zamówień do zrealizowania.

Tomasz Kalembkiewicz

Nadleśniczy N-ctwa Kłodawa