

**Uchwała Nr S.O.IX -426-2/22/19**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 6 lutego 2019 r.**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Drwinia**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodnicząca: Katarzyna Augustynowicz –Skruch**

**Członkowie: Patrycja Krupa-Róžańska**

**Krystyna Imioło**

po zapoznaniu się z przedłożoną uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwałą budżetową Gminy Drwinia na 2019 rok

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie – z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Drwinia.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 9 stycznia 2019 r. wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr IV/31/2018 Rady Gminy w Drwinie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2019 - 2042.

W dniu 10 stycznia 2019 r. wpłynęła uchwała budżetowa Gminy w Drwinie na 2019 rok IV/30/2018.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Drwinia zawiera prognozę kwoty długu, która obejmuje lata 2019 – 2042, tj. okres, w jakim przewiduje się spłatę już zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Uwzględniając kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2019 r. w wysokości 8.972.000,00 zł i raty dot. spłaty długu wcześniej zaciągniętego zaplanowane w rozchodach w wysokości 1.509.976,00 zł, na koniec 2019 r. dług Gminy Drwinia wyniesie 23.681.558,00 zł. Ostatecznie dług zostanie spłacony w 2042 roku.

Z porównania uchwały budżetowej na 2019 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2019, głównie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne. W poszczególnych latach objętych prognozą, wydatki bieżące są niższe od

dochodów bieżących, co wypełnia wymóg przestrzegania przepisu dotyczącego uchwalania budżetów w następnych latach, określonego w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona przez Gminę Drwinia prognoza kwoty długu wykazuje, że roczna wartość obciążeń budżetu Gminy spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Na podstawie danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej, planowana kwota długu w latach 2019 – 2042 kształtuje się na poziomie umożliwiającym zachowanie obowiązujących przepisów dotyczących ograniczeń w zakresie przypadających w kolejnych latach spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie określonych pozycji budżetu znacznie odbiegające od planu może spowodować, że planowane nadwyżki, począwszy od 2022 r. przeznaczane na spłatę długu, nie zostaną osiągnięte. Może się także okazać, że wskaźniki spłaty długu zachowane przy wielkościach planowanych nie będą zachowane w przypadku wykonania budżetów w latach objętych prognozą odbiegającego od planu. Szczególną uwagę zwracają dochody ze sprzedaży majątku Gminy, które zaplanowano w latach 2019 - 2021 łącznie w wysokości 4.400.000,00 zł (w latach poprzednich wykonano 165.815,00 zł w roku 2016, a 2017 r. 4.475,25 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający zwraca uwagę, że uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone ryzykiem, a ich ewentualne nieuzyskanie wpłynie na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż począwszy od 2020 r. do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego stosuje się przepisy art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500).

#### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

**Przewodnicząca**

**Składu Orzekającego**

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie

Katarzyna Augustynowicz-Skruch