



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 427-32-61  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 427-38-19

Tarnów, dnia 14 listopada 2019 r.

Nasz znak:

– S.O.IX-420/47/19

URZĄD GMINY DRWINIA  
wpłynęło, dnia 18.11.2019  
Nr korespondencji 13040  
nadano, dnia .....  
Urząd Pocztowy .....

Wpłynęło do Referatu Finansów

do 19.11.2019 od 02.11.2019

Szanowny Pan  
Jan Pająk  
Wójt Gminy Drwinia

W załączeniu przesyła się uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie zaopiniowania możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Drwinia.

Koordynator  
Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

Patrycja Krupa-Różańska

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.



**UCHWAŁA**  
**NR S.O.IX-420/47/19**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 14 listopada 2019 roku**

**w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych  
emitowanych przez Gminę Drwinia.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Katarzyna Augustynowicz – Skruch  
Członkowie - Patrycja Krupa-Różańska  
- Krystyna Imioło

postanowił wydać

**p o z y t y w n ą   z   u w a g ą**  
**opinię**

**Gminie Drwinia o możliwości wykupu w latach 2025-2036 wyemitowanych w 2019 roku obligacji w łącznej wysokości 8.000.000,00 zł (słownie: osiem milionów złotych).**

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 16 października 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Drwinia o wydanie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Drwinia wyemitowanych w 2019 roku papierów wartościowych (obligacji) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych.

Opinię w sprawie możliwości wykupu emitowanych obligacji wydaje się na podstawie danych wynikających z przedłożonego wniosku, uchwał Rady Gminy Drwinia podjętych na sesji w dniu 26 września i 24 października 2019 r., tj.: uchwały NR XII/99/2019 w sprawie emisji obligacji oraz Uchwały NR XIII/109/2019 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Drwinia na 2019 rok. Wzięto również pod uwagę zarządzenie Wójta Gminy Drwinia Nr 142/A/2019 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019- 2042.

Emisja obligacji komunalnych, której opinia dotyczy mieści się w zaplanowanych przychodach, a ich wykup w latach 2025 – 2036 został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Upoważnienie dla Wójta Gminy Drwinia do emisji obligacji komunalnych zapisane jest w uchwale NR XIII/109/2019 Rady Gminy Drwinia z dnia 24 października 2019 r. Źródłem finansowania wykupu obligacji wraz z kosztami obsługi będą dochody Gminy Drwinia uzyskane w latach

2019 – 2036. Z prognozy kwoty długu Gminy stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy Drwinia wynika, że w 2019 roku jak i w latach następnych objętych wieloletnią prognozą finansową relacja z art. 243 z uwzględnieniem

art. 244 ustawy o finansach publicznych zostaje zachowana. Wartość obciążeń budżetu Gminy spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż planowana w roku 2020 oraz w latach 2022 - 2036 nadwyżka operacyjna jest wyższa od osiągniętych w latach 2017-2018. Nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest istotnym wskaźnikiem oceny kondycji finansowej Gminy, który wpływa na wskaźnik spłaty długu. Ewentualne przeszacowanie dochodów bieżących przy niedoszacowaniu wydatków bieżących może spowodować, że indywidualne wskaźniki spłaty długu w latach objętych prognozą ulegną pogorszeniu.

Niniejsza opinia została wydana w oparciu o analizę zarówno bieżącej jak i prognozowanej sytuacji finansowej Gminy, przeprowadzonej na podstawie dokumentów wymienionych we wstępie niniejszej uchwały. Zadłużenie Gminy Drwinia na podstawie ostatniego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, będącego w posiadaniu tut. Izby, tj. wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. wynosiło 15.554.819,55 zł. Planowane na koniec 2019 r. zadłużenie po uwzględnieniu długu planowanego do zaciągnięcia w 2019 r i spłat wcześniej zaciągniętego długu zaplanowanego w rozchodach wyniesie 22.708.568,07 zł.

Skład Orzekający wskazuje na ustawę z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza szereg regulacji, w tym także zmieniających sposób ustalania limitów spłaty długu z art. 243 ustawy jw., począwszy od 2020 r., co należy uwzględnić podejmując ostateczne decyzje w sprawie zaciągnięcia nowego długu. Szczególnej uwagi wymagają także wszelkie decyzje podejmowane w toku wykonywania budżetu Gminy Drwinia w celu spełnienia zarówno prawnych jak i faktycznych możliwości spłaty zadłużenia.

## POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
*SKA*  
Katarzyna Augustynowicz-Skruch