



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KRAKOWIE**

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel./fax. (0-12) 427-32-61  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 427-38-19

**Zespół Zamiejscowy w Tarnowie**  
Al. Solidarności 5-9  
33-100 Tarnów  
e-mail: [tarnow@krakow.rio.gov.pl](mailto:tarnow@krakow.rio.gov.pl)

tel./fax. (0-14) 622-47-18  
(0-14) 622-47-17

Tarnów, dnia 1 października 2019 r.

Nasz znak: - S.O.IX-422/49/19

**Szanowny Pan  
Jan Pająk  
Wójt Gminy Drwinia**

W załączeniu przesyła się uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 roku.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Koordinatorka:  
Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie  
  
Patrycja Krupa

**Uchwała Nr S.O.IX-422/49/19**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 1 października 2019 r.**

**w sprawie: opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Drwinia za I półrocze 2019 roku.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.), Skład Orzekający w osobach :

Przewodnicząca: Katarzyna Augustynowicz-Skruch  
Członkowie: Patrycja Krupa-Róžańska  
Krystyna Imioło

postanowił

**pozytywnie** – z uwagami zaopiniować informację Wójta Gminy Drwinia o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 roku.

**U Z A S A D N I E N I E**

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 266 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w dniu 2 września 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie została doręczona informacja Wójta Gminy Drwinia o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 roku. W dniu 16 września 2019 r. złożono poprawki do informacji z wykonania budżetu Gminy Drwinia obejmujące załącznik nr 1 o dochodach i załącznik nr 2 o wydatkach oraz zmieniające załącznik nr 7 – sprawozdanie finansowe z działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dziewinie. Przedłożono również informację o przebiegu wykonania planu finansowego przez Gminne Centrum Kultury i Promocji i Gminną Bibliotekę Publiczną w Drwini, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 266 ust. 1 pkt 3 wskazanej wyżej ustawy.

Nie przedłożono jednak informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 2 ww ustawy.

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Drwinia za I półrocze 2019 roku, będąca przedmiotem niniejszej opinii rozpatrzona została przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie przy wykorzystaniu dokumentów znajdujących się w posiadaniu tutejszej Izby, tj. uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta w zakresie budżetu i jego zmian, podjętych w okresie I półrocza 2019 r. oraz sprawozdań budżetowych za okres od początku roku do 30 czerwca 2019r. sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1393) i rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

W oparciu o powyższe dokumenty Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Opiniowany materiał przedstawia informacje (tabelaryczne i opisowe) o wykonaniu dochodów wg ich źródeł oraz wydatków wg rodzajów, w tym także dane o realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.
2. Wielkości wynikające z informacji w zakresie planu jak i wykonania są zgodne z wielkościami wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S), z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S) oraz w zakresie przychodów i rozchodów z wielkościami wynikającymi ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS) za okres od początku roku do 30 czerwca 2019 roku. Plany dochodów i wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej są również zgodne z wynikającymi z uchwał i zarządzeń podjętych w analizowanym okresie przez organy Gminy.
3. Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco: dochody wykonano w kwocie 16.320.357,71 zł, co stanowi 32,94 % wielkości zaplanowanych. Dochody majątkowe zaplanowane w wysokości 21.295.730,58 zł zostały zrealizowane w kwocie 1.216.348,71 zł tj. w 5,71 %. Wydatki budżetu zrealizowano w wysokości 16.489.747,90 zł tj. w 28,49 % wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 2.793.009,57 zł, co stanowi 9,51 % planu.  
W ramach dochodów majątkowych zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.400.000,00 zł, które zostały wykonane w kwocie 10.094,31 zł.  
Nie wyjaśniono w części opisowej sprawozdania przyczyn niskiego wykonania dochodów i wydatków budżetu.
4. Według sprawozdania Rb- NDS za okres od początku roku do 30 czerwca 2019r. nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) na koniec czerwca b.r. wynosi 1.407.270,67 zł. Sprawozdanie to wykazuje również, iż Gmina zaplanowała przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 8.972.000,00 zł. W I półroczu nie zaciągnięto zobowiązań z tego tytułu.

Na zaplanowane w rozchodach spłaty wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 1.509.976,00 zł, dokonano spłat w okresie sprawozdawczym w kwocie 442.488,00 zł.

5. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2019 r., zobowiązania Gminy Drwinia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowiły kwotę 15.776.056,07 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły).

Planowane wskaźniki zadłużenia i obciążenia budżetu spłatami w roku 2019 nie przekraczają dopuszczalnych limitów wynikających z ustawy o finansach publicznych. Spłata długu Gminy przewidziana jest do 2042 r. i zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Gminy w poszczególnych latach, uwzględniając przyjęte tam wartości budżetu, relacja wymagana normą z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych zostaje zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę na ustawę z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza szereg regulacji, w tym

także zmieniających sposób ustalania limitów spłaty długu z art. 243 ustawy jw., poczynając od 2020 r. Konieczna jest zatem bieżąca analiza sytuacji finansowej Gminy i staranność w realizacji budżetu, głównie w kontekście możliwości spełnienia wskaźników spłaty długu Gminy. Sugeruje się rozważenie rezygnacji z zaciągania nowego długu (bądź w mniejszej kwocie od zaplanowanej), jak też rezygnacji z mniej ważnych dla społeczności lokalnej inwestycji, mając na uwadze konieczność realizacji obowiązkowych zadań Gminy. Spłata długu wraz z jego kosztami obsługi w kolejnych latach (aż do 2043 r.) pogorszy sytuację finansową Gminy, zważywszy na rosnące z roku na rok obligatoryjne wydatki bieżące.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na niskie dochody z majątku Gminy. Ich niewykonanie w 2019 r. spowoduje brak środków na realizację zaplanowanych wydatków w budżecie, a ponadto wpłynie niekorzystnie na wskaźniki spłaty długu Gminy.


6. Jak wynika ze sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych według stanu na koniec II kwartału 2019 roku Gmina Drwinia posiada należności wymagalne w wysokości 829.863,16 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż skuteczna ich windykacja wpłynie na poprawę sytuacji finansowej Gminy.

Przedstawiona do zaopiniowania informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Drwinia za I półrocze 2019 r. spełnia wymogi prawa, w związku z czym uwzględniając powyższe ustalenia i uwagi postanowiono, jak w sentencji.

### **P o u c z e n i e**

Stosownie do postanowień art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii Składu Orzekającego Wójt może wnieść odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
  
Katarzyna Augustynowicz-Skruch