

Uchwała Nr S.O.VII-429-1/49/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 24 grudnia 2018 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojnik.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Krystyna Imioło

Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska

- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2040 wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 3 grudnia 2018 roku, tj. z przekroczeniem terminu określonego przepisem art. 230 ust. 2 pkt 1, w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r. poz. 92) oraz wymogi określone w dziale V, rozdziale 2 ustawy o finansach publicznych.

1. Szczegółowość wieloletniej prognozy finansowej odpowiada szczegółowości określonej w art. 226 wskazanej wyżej ustawy. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2019 oraz kolejne lata do 2040 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dla 2019 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym na podstawie art. 229 ustawy (analiza porównawcza w systemie „Bestia” wykazuje rozbieżność w poz. 11.2 o kwotę 45.000,00 zł, w poz. 12.1.1 o kwotę 601.000,00 zł, w poz. 12.2 i 12.2.1 o kwotę 8.222.073,00 zł, w poz. 12.3 o kwotę 155.617,00 zł i w poz. 12.4 o kwotę 24.082.349,00 zł).

W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania

budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

2. Wykaz przedsięwzięć stanowiący element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe w szczególowości określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Limity wydatków na zadania będące przedsięwzięciami zaplanowano do 2025 r. Dla kilku przedsięwzięć ustalony limit zobowiązań przekracza sumę limitów wydatków prognozowanych w latach prognozy począwszy od 2019 roku. Dla zadania w poz. 1.3.2.19 „Rewitalizacja” Budowa Centrum Kultury w Gnojniku” wykazano limit wydatków w 2019 r. w kwocie 100.000,00 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. na zadanie to w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdz. 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby zaplanowano 20.000,00 zł.
3. Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1) sporządzona na lata 2019 – 2040 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązań. Wraz z zaplanowanymi w ramach przychodów 2019 r. kredytami w wysokości 11.869.873,00 zł dług Gminy Gnojnik na koniec 2019 r. wyniesie 31.293.634,00 zł. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej oszacowano na kwotę 10.270.000,00 zł. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźniki spłaty długu w poszczególnych latach spełniają wymogi ustawowe określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy wielkościach wynikających z projektu wieloletniej prognozy finansowej oraz przy uwzględnieniu wyłączeń dotyczących spłaty długu zaciąganego w związku z realizacją zadań z udziałem środków UE, na podstawie art. 243 ust. 3 i ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Wskaźniki lat przyszłych mogą być zniekształcone z uwagi na to, iż w opiniowanym dokumencie nie wypełniono pozycji dotyczących wykonania 2018 r., jednak biorąc pod uwagę wartości planu III kwartału można wnioskować, że wskaźniki spłaty długu będą spełniały wymogi ustawowe we wszystkich latach objętych prognozą. W latach 2019 – 2020 wyłączono spłatę długu zaciąganego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków UE w kwocie 1.499.365,00 zł, a w latach 2019 – 2031 wyłączono spłatę długu zaciąganego na wkład własny zadań realizowanych z udziałem środków UE w kwocie 4.427.061,00 zł. Objasnienia wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie zawierają informacji dotyczących wyłączeń. Biorąc jednak pod uwagę, iż dane w zakresie wyłączeń nie uległy zmianie w stosunku do obecnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej, a która zawiera stosowne objaśnienia w tym zakresie – należy uznać wskazane wyłączenia za zasadne.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych, znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając realność poszczególnych prognozowanych wielkości, uwagę zwracają prognozowane od 2020 r. wydatki bieżące niższe niż prognozowane w 2019 r. o ok. 1, 3 mln zł. Załączone objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wskazują jedynie, iż cyt. „W planowanych wydatkach w roku 2020 założono oszczędności, w latach 2021 – 2040 plan wydatków bieżących zaplanowano na poziomie roku 2020”. Należy wziąć pod uwagę, że w przypadku braku okoliczności powodujących obniżenie wydatków, np. zmiany organizacyjne trudno o niższe wydatki w budżecie w kolejnych latach, biorąc pod uwagę warunki makroekonomiczne (inflacja, wzrost PKB). Wykonanie określonych pozycji budżetu znacznie odbiegające od planu może spowodować, że planowane nadwyżki, począwszy od 2020 r. przeznaczane na spłatę długu, jak wynika z prognozy, nie zostaną osiągnięte. Może się także okazać, że wskaźniki spłaty długu zachowane przy wielkościach planowanych nie będą zachowane w przypadku wykonania budżetów w latach objętych prognozą odbiegającego od planu. W ocenie realności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej istotne znaczenie mają objaśnienia, o których mowa w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, stąd zasadnym wydaje się zawarcie bardziej szczegółowych informacji dotyczących poszczególnych pozycji ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
[Podpis]
Krystyna Imiolo

