

Uchwała Nr S.O.IX -426-2/35/19
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 1 marca 2019 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Gnojnik.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Augustynowicz - Skruch
Członkowie: Patrycja Krupa - Różańska
Krystyna Imioło

po zapoznaniu się z przedłożoną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwałą budżetową Gminy Gnojnik na 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gnojnik.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2019 r. roku wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego, uchwała Nr IV/47/2019 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2040.

W dniu 11 lutego 2019 r. wpłynęła uchwała w sprawie przyjęcia uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na rok 2019, Nr IV/46/2019 z dnia 30 stycznia 2019 r. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Gnojnik zawiera prognozę kwoty długu, która obejmuje lata 2019 – 2040, tj. okres, w jakim przewiduje się spłatę już zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Uwzględniając planowane do zaciągnięcia w roku 2019 kredyty w łącznej wysokości 11.869.873,00 zł oraz raty dotyczące spłaty długu wcześniej zaciągniętego zaplanowane w rozchodach w wysokości 1.371.476,00 zł, dług Gminy Gnojnik na koniec 2019 r. wyniesie 31.293.634,00 zł. Ostatecznie dług zostanie spłacony w 2040 roku. Prognoza kwoty długu obejmuje również koszty jego obsługi, które łącznie stanowią kwotę 10.270.000,00 zł.

Z porównania uchwały budżetowej na 2019 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2019, głównie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne.

W poszczególnych latach objętych prognozą, wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących, co wypełnia wymóg przestrzegania przepisu dotyczącego

uchwalania budżetów w następnych latach, określonego w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zwrócenia uwagi wymaga fakt, iż planowane nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) wpływające na zdolność spłaty długu, począwszy od 2020 r. są znacznie wyższe od osiągniętych w latach ubiegłych, co rodzi obawy o realność ich planowania. Zważywszy na tempo wzrostu zadłużenia Gminy i spłaty prognozowane aż do 2040 r., a co za tym idzie wysokie koszty obsługi długu, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność odpowiedzialnego zarządzania długiem, z uwzględnieniem zasad wynikających z obowiązujących przepisów prawnych. Bieżącej analizy wymaga stan finansów Gminy i odpowiedniego reagowania (rezygnacja np. z części zadań inwestycyjnych i/lub z części długu planowanego do zaciągnięcia), mającego na celu zachowanie prawnych możliwości spłaty długu i uchwalania budżetów w kolejnych latach.

Biorąc jednak dane wynikające z opiniowanego dokumentu, planowana kwota długu w latach 2019 – 2040 kształtuje się na poziomie umożliwiającym zachowanie obowiązujących przepisów dotyczących ograniczeń w zakresie przypadających w kolejnych latach spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi.

W związku z powyższym, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż począwszy od 2020 r. do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego stosuje się przepisy art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Powyższe należy uwzględnić podejmując ostateczne decyzje w sprawie zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, obciążających budżety lat przyszłych.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018, poz. 1330 z późn. zm.).

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**
[Podpis]
Katarzyna Augustynowicz-Skruch