



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 427-32-61  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 427-38-19

Kraków, dnia 17 grudnia 2015 r.

S.O.II/421/14/15

S.O.II/426-1/14/15

S.O.II/429-1/62/15

64  
2015-12-28  
23661

Szanowny Pan  
Roman PTAK  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Niepołomice

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 15 grudnia 2015 r.: Nr S.O.II/421/14/15 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na 2016 rok, Nr S.O.II/426-1/14/15 w sprawie: zaopiniowania możliwości finansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na 2016 rok i Nr S.O.II/429-1/62/15 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niepołomice.

Podpisany  
Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice

Otrzymują :

1. Adresat,
2. a/a.



Uchwała  
Nr S.O.II/426-1/14/15  
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 15 grudnia 2015 r.

*w sprawie:    zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
                  w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na 2016  
                  rok.*

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

|                |                     |
|----------------|---------------------|
| Przewodniczący | Wojciech Lachiewicz |
| Członkowie     | Barbara Fabin       |
|                | Piotr Józefczyk     |

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na rok 2016;

**p o s t a n o w i ł**

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na rok 2016 – z zastrzeżeniami, jak w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na 2016 rok.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 126.910.000 zł oraz wydatki w wysokości 136.210.000 zł. Kwota deficytu powtórzyła się również w

projekcie wieloletniej prognozy finansowej przekazanej do Izby (drogą elektroniczną) w dniu 17 grudnia 2015 r.

Według § 3 projektu uchwały budżetowej planowany deficyt w kwocie: 9.300.000 zł przewiduje się pokryć przychodami z emisji papierów wartościowych i z zaciąganych pożyczek.

Zapis § 3 projektu uchwały nie spełnia wymagań z art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Nie określa kwot dla dwóch wskazanych oddzielnie źródeł zrównoważenia deficytu.

Zrównoważenie deficytu zakładanymi przychodami z emisji papierów wartościowych jest z kolei zanegowane w zapisie § 8 ust. 2 pkt 3 uchwały. Według tego zapisu wpływy z emisji (15 mln zł) przeznacza się w całości na sfinansowanie rozchodów z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji oraz na spłaty rat pożyczek i kredytów z lat ubiegłych.

Mając na uwadze niedostateczność i zarazem sprzeczność ustaleń projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający postanowił - jak w sentencji.

O możliwości zaciągnięcia nowego długu, Skład Orzekający wypowiedział się odrębnie w opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

#### POUCZENIA

1. Stosownie do art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię jednostka samorządu terytorialnego publikuje w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782; z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego



**Uchwała**  
**Nr SO.II/421/14/15**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 15 grudnia 2015 r.**

*w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na 2016 rok*

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

**Przewodniczący    - Wojciech Lachiewicz**  
**Członkowie         - Barbara Fabin**  
                              - Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na rok 2016:

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na rok 2016 - z uwagami, jak w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niepołomice na rok 2016.

W ślad za projektem uchwały budżetowej w dniu 17 listopada 2015 r. do Izby wpłynął (drogą elektroniczną) projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Analiza przekazanych materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Miasta i Gminy Niepołomice opracowany został w większości w sposób zgodny z wymaganiami formalnymi z art. 211 i art. 212 oraz art. 235-237 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm.).

- Skład Orzekający zastrzega w tym miejscu, że w § 3 uchwały nie określono kwot z poszczególnych źródeł przychodów, jakimi Gmina zamierza równoważyć planowany deficyt budżetowy. Nieścisłość powoduje, że projekt nie dochowuje wymagań prawnych za art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

- Niedostatecznemu określeniu kwot i źródeł zrównoważenia deficytu w zapisie § 8 ust. 1 towarzyszy również nieprzejrzyste określenie limitów dla zaciąganych zobowiązań dłużnych, co uchwałę czyni nie dochowującą wymagań z art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający odrębnie ocenił zawartość merytoryczną i kompletność opracowanego projektu uchwały.

Zaplanowane dochody nie budzą wątpliwości pod względem ich wysokości i realności. Jednakże w materiałach towarzyszących nie uzasadniono w sposób dostateczny poziomu dochodów własnych z podatków i opłat lokalnych oraz ze sprzedaży mienia komunalnego. Braków danych i informacji nie usuwają w tym przypadku objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Miasta i Gminy Niepołomice i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

- Wątpliwości budzi niezaplanowanie wydatków w rozdziale 80149 na finansowanie zadań z zakresu kształcenia specjalnego uczniów przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. Oznaczałoby to, że w roku 2016 na terenie Gminy nie będzie uczniów przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego z orzeczeniem o niepełnosprawności.
- Skład Orzekający zaleca, aby w załączniku dotacyjnym tam wymienione dotacje poprzedzać określeniem: wydatki bieżące, wydatki majątkowe.

Reasumując, opracowane przedłożenie budżetowe, jako projekt uchwały budżetowej i materiały mu towarzyszące, poza powyższymi uwagami, nie budzi innych zastrzeżeń z punktu widzenia obowiązujących w tym przedmiocie wymagań prawnych.

W związku z wyodrębnieniem w dochodach budżetu części oświatowej subwencji ogólnej – Skład Orzekający sygnalizuje, że w Sejmie procedowany jest projekt ustawy o budżecie na rok 2016 (druk nr 67). W art. 13 projektowanej ustawy założono wprowadzenie wymogu, aby planowane w roku 2016 w budżetach gmin wydatki na kształcenie specjalne nie były niższe niż kwota części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywana przez gminę w związku z zadaniami kształcenia specjalnego.

Z tych powodów, postanowiono orzec – jak we wstępie.

## POUCZENIA

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) od niniejszej opinii przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm.) niniejszą opinię Burmistrz zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej w Niepołomicach przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego



## **Uchwała**

**NR S.O.II/429-1/62/15**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 15 grudnia 2015 r.**

*w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Miasta i Gminy Niepołomice*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodniczący:** - Wojciech Lachiewicz  
**Członkowie:** - Barbara Fabin  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niepołomice;

### **p o s t a n o w i l**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niepołomice - z zastrzeżeniami, jak w uzasadnieniu.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 17 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął (w wersji elektronicznej) opracowany przez Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: WPF).

W wyniku analizy przedłożonego dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony w większości z uwzględnieniem obowiązujących przepisów art. 226-232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885; z późn. zm.).

W opracowanej WPF dochowano wymogów odnoszących się do szczegółowości prognoz z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

- Mankamentem WPF jest niezapisanie żadnych danych finansowych przewidywanych w rubryce „wykonanie budżetu” na koniec roku 2015.
- W objaśnieniach do WPF (załącznik nr 3) nie udowodniono, że zakładane do osiągnięcia w roku 2016 wpływy dochodów ze sprzedaży majątku są możliwe do uzyskania. Ich wykonanie wpływa na dochowanie wymagań z art. 243 ustawy w zakresie roku 2018 i 2019.

W odrębnym załączniku do uchwały o WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, określając dla każdego przedsięwzięcia - dane i limity wymagane przepisem art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej - zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

- Zastrzec należy, że limity dla nowo zaciąganych zobowiązań (umów) w poszczególnych latach na przedsięwzięcia z pozycji 1.3.1.11 i z pozycji 1.3.1.13 – są wyższe od limitów wydatków (płatności) na poszczególne lata. Należy zatem zapewnić zgodność pomiędzy dwoma rodzajami limitów charakteryzujących ww. przedsięwzięcia.

Projekt WPF obejmuje okres kolejnych lat budżetowych do roku 2030 - jak okres opracowanej prognozy kwoty długu. Przyjęte wartości dla 2016 roku - w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów – pozostają w zgodzie z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu. Sporządzona do roku 2030 prognoza obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań.

- Z dokumentu WPF w pozycji 9.7.1. wynika, że łączne obciążenie budżetów Miasta i Gminy Niepołomice spłatami długu od roku 2016 oraz w latach 2017 i 2018 przekraczałoby dopuszczalne limity obsługi zadłużenia obliczane przy zastosowaniu wzoru z art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych. Dlatego w uchwalanej WPF należy zamieścić dane w rubryce „wykonanie roku 2015” – co umożliwi ostateczną weryfikację tego – czy w latach 2016-2018 Gmina dochowa wymagań z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości wydatków bieżących i dochodów bieżących, w poszczególnych latach, nie naruszają limitu z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z tych względów – orzeczono, jak w sentencji.

#### POUCZENIA

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782; z późn. zm.).

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

